

# 打造友善農田水利事業環境

## ~ 性別平等專班開課

耿國惠

112年5月間，國內連續數起性騷擾被害人挺身控訴性騷或性侵害等metoo事件不斷延燒，促進政府進行性平三法（性別工作平等法、性別平等教育法及性騷擾防治法）修訂，並於今年8月16日公布施行。本次課程即著重性騷擾定義與性平三法暨修法重點解析，邀請樹德科技大學人類性學研究所施俊名所長親自講述。

### 性別平等專班 儲備性別友善平權意識

農業部農田水利署為加強各管理處機關人員對性別工作平等法及性騷擾防治法的認識，提升性別平權意識及打造友善農田水利事業環境，補助財團法人農田水利人力發展中心於112年11月15日及11月16日，辦理1天2梯次之「農



「農田水利署各管理處性別平等專班」兩梯次，近2百名管理處同仁參與訓練

田水利署各管理處性別平等專班」，近2百名主管同仁參與訓練。

農田水利署建設組陳潔正工程司於開訓致詞時勉勵參訓學員，性別平等與性騷擾議題是每個人一生都必須要去學習與認識的課題，從學校到職場以至於老年，一生各階段都會遭遇與性別平等有關的問題，施俊名所長為性別平權專家，課程將給帶大家對此議題更深入的認識。

施所長從己身經驗分享帶入課程正題，他往返各機關院校授課及擔任評委，很多單位仍對兩性平權涵義認識不深，也不認為與業務執行有何關聯。如

農田水利署過去長久以來給外界的印象是以男性為主要任職的單位，但隨著政府提倡女性專業能力的養成與建立，女性文官進到各部會任職。公務體系在尚未談論性別平等之前，文官升遷對女性是不友善的，現在隨著性別平等觀念的注入，許多女性文官的專業被看見，升遷的路更為寬廣，機關也因此獲益，加速各部會對性別平等議題的重視。

## 破除性騷擾刻板印象 提升性別敏感度

本次課程以「性騷擾相關概念暨性



「農田水利署各管理處性別平等專班」授課情形

平三法最新修正重點」為題，講述甚麼是性騷擾？判斷性騷擾要件、性騷擾的類型、性平三法暨修法重點與近來勢不可抑的數位性騷擾及性暴力等議題。

大家對性及性騷擾的概念多有刻板印象，覺得與性相關的部位碰觸才涉及性騷擾，但目前判決實例指出任何身體的部位接觸都可能構成性騷擾，加上現代重視身體自主權與界限，諸如對外表進行評論均囊括在內。因此，從事公務工作對性別敏感度一定要提升，很多性騷擾發生的狀況都是對性別不夠敏感，或說話碰觸到性別地雷，使自己身陷困境。

## 甚麼是性騷擾？性騷擾防治法第2條

認識性騷擾，必須了解它的定義，「性騷擾防治法」第2條，即說明何謂



施俊名所長強調從事公務工作對性別敏感度一定要提升

性騷擾。「本法所稱性騷擾，指性侵害犯罪以外，對他人實施違反其意願而與性或性別有關之行為，且有下列情形之一：

- 一、以明示或暗示之方式，或以歧視、侮辱之言行，或以他法，而有損害他人人格尊嚴，或造成使人心生畏怖、感受敵意或冒犯之情境，或不當影響其工作、教育、訓練、服務、計畫、活動或正常生活之進行。
- 二、以該他人順服或拒絕該行為，作為自己或他人獲得、喪失或減損其學習、工作、訓練、服務、計畫、活動有關權益之條件。

本法所稱權勢性騷擾，指對於因教育、訓練、醫療、公務、業務、求職或其他相類關係受自己監督、照護、指導之人，利用權勢或機會為性騷擾。」

## 性騷擾判定四要素

實務判決上對於性騷擾認定是否成案，主要取決於「性」、「主觀感受」「客觀合理標準」和「權力關係」等綜合考量下而做出個別認定。包括行為或言論必須「性冒犯」或帶有「性暗示」；行為是否讓當事人不舒服，或覺得被冒犯；任何成熟的一般人處於他的立場下，是否都會覺得不舒服；雙方權利是否具不對等關係等。因為主觀感受常是法官判決採行的重要依據，加上主觀感受並無確切標準，為避免涉入性騷擾案件，務必做到謹言慎行。

## 性平三法修法重點

行政院於112年7月13日通過《性騷擾防治法》、《性別工作平等法》（法案名稱改為《性別平等工作法》）及《性別平等教育法》等「性平三法」修正草案並於7月31日立法院三讀通過。新法以被害人保護為中心，目標為強化「有效」打擊加害人的裁罰處置、完備「友善」被害人的權益保障及服務、建立專業「可信賴」的性騷擾防治制度。

為強化「有效」打擊加害人的裁罰處置，增訂權勢性騷擾類型，且加重相關處罰。並明確規範性騷擾管轄權，避免出現一個性騷擾事件卻有三法適用的爭議。擴大使用範圍，雇主為行為人時由主管機關裁處，軍警院校即矯正學校納入性評法。

完備「友善」被害人的權益保障及服務方面，保護扶助入法；編列預算，增加被害人保護扶助措施。同時完善保密規定，不得報導或公開足資識別被害人身分之資訊，周延被害人保護。並延長性騷擾申訴時效，增訂離職後、具權勢關係及未成年者申訴的特別時效。

建立「可信賴」專業的性騷擾防治制度方面，增訂情節重大的最高負責人、主管停職，或調整職務的暫時措施，確保事件調查過程獨立公正，不受行為人權勢影響，讓被害人能夠勇於申訴。建置人才資料庫，培訓及遴選具性平意識的成員，讓性平會調查成員具性平意識與專業。引進民間團體資源，授權民間專業人士或團體提供協助調查。



陳潔正工程司勉勵參訓學員，「性別平等議題」是必須要去學習與認識的課題

## 「虛擬性騷擾」成為最主要型態

「虛擬性騷擾」近來成為國人主要受性騷擾的型態，若以近五年數據來看，依性騷擾防治法申訴、調查成案的近4千例，而根據衛生福利部保護服務司2022年性騷擾防治法受理申訴的結果，性騷擾發生場域在「虛擬環境~科技設備」佔所有場域的25%，達372件，居所有場域的排行第一名，顯見虛擬性騷擾已超越實體性騷擾成為國人主要受性騷擾的型態。

為遏止網路性暴力，政府頒布數位性暴力犯罪防治四法，並於112年2月上路，本次修正同步增修「中華民國刑法」、「犯罪被害人權益保障法」、「性侵害犯罪防治法」與「兒童及少年性剝削防制條例」等四部重要法律的相關規定，透過專章保護、加重罪責、配套措施及強化保障。 ■